

Ang Pederal na Pagtugon sa Racismo Laban sa mga Asyano sa Estados Unidos

Buod ng Ehekutibong Bahagi

Sa buong taong 2020 at 2021, naiulat ang pagtaas ng dami ng mga insidente tungkol sa damdamang anti-Asyano at mga krimen ng galit laban sa mga taong Asyano sa buong bansa.¹ Mula Marso 19, 2020 hanggang Hunyo 30, 2021, mayroong 9,081 ulat ng mga insidenteng may kinalaman sa galit laban sa mga taong Asyano na nakuha ng Stop AAPI Hate's reporting center.² Ang pangunahing uri ng verbal na pambu-bully (63.7 porsiyento) ang bumubuo sa mga insidenteng ito, at ipinapakita ng pambansang trend na ang 48 porsiyento ng mga inirereport na insidente ng galit ay may kaugnayan sa hindi magandang pahayag tungkol sa anti-Tsina at/o anti-immigrant retoriko.³ Nang tukuyin, ang mga insidenteng ito ay nagsasagawa ng pang-aapi sa mga indibidwal na ang kanilang mga pamilya ay mula o nagmula sa Tsina o sa mga indibidwal mula sa iba't ibang mga bansa sa Timog-silangang Asya na maling pagaa-akala sa mga Tsino. Dahil sa kadalasang pagwawalang-bahala sa etnikong pagkakaiba-iba na umiiral sa mga komunidad ng mga Asyano, maaaring ituring ng mga gumagawa ng karahasan laban sa mga Asyano ang lahat ng mga Asyano bilang "dayuhan," "iba," o "nakakatakot" kahit pa "ang tao ay mula sa Tsina, may lahing Tsino, o simpleng mukhang Asyano," na nagiging dahilan naman upang maging biktima ng isang krimen ng poot ang lahat ng mga Asyano.⁴ Sa harap ng pagtaas ng racismong anti-Asyano at diskriminasyon, inaalang ng ulat na ito ang pag-usbong ng mga krimen ng galit laban sa mga Asyano sa U.S. mula 2019 hanggang 2021 at ang papel ng pederal na pamahalaan sa pag-iwas at pagpapatupad ng mga pederal na batas laban sa mga krimen ng galit.

Sa pinakasimpleng kahulugan, ang krimen ng galit ay isang krimen na nagmumula sa bias.⁵ Iniisa-isa ng FBI ang krimen na may bias bilang "isang tradisyunal na krimen tulad ng pagpatay, panununog o pagwasak na may karagdagang elemento ng bias."⁶ Ang mga pederal na krimen na may bias, o kilala rin bilang mga krimen na may bias, ay mga paglabag kung saan ang gumawa ay

¹ Federal Bureau of Investigation, Supplemental Hate Crime Statistics, 2021, Mar. 2023, <https://www.fbi.gov/news/press-releases/fbi-releases-supplemental-2021-hate-crime-statistics>.

² Stop AAPI Hate is a nonprofit organization that runs the Stop AAPI Hate Reporting Center that tracks incidents of hate and discrimination targeting Asian Americans and Pacific Islanders. See Stop AAPI Hate, "National Report (through June 2021)," <https://stopaapihate.org/stop-aapi-hate-national-report-2/>.

³ Ibid.

⁴ Hannah Tessler, Meera Choi, and Grace Kao, "The Anxiety of Being Asian American: Hate Crimes and Negative Bias During the COVID-19 Pandemic," *Nature Public Health Emergency Collection*, 2020, vol. 45, no. 4, <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7286555/>; California Dep't of Justice, *Anti-Asian Hate Crime Events During the COVID-19 Pandemic*, <https://oag.ca.gov/system/files/media/anti-asian-hc-report.pdf>

⁵ U.S. Dep't of Justice, "Learn About Hate Crimes," <https://www.justice.gov/hatecrimes/learn-about-hate-crimes#:~:text=Hate%20Crime%3A%20At%20the%20federal,%2C%20threats%2C%20or%20property%20damage>

⁶ See FBI, "Hate Crimes," <https://www.fbi.gov/investigate/civil-rights/hate-crimes> (last accessed June 3, 2019).

may layuning magdulot o subukang magdulot ng pisikal na pinsala - gamit ang apoy, mapanganib na armas, o pampasabog - sa sinuman dahil sa kanilang aktuwal o inaakalang lahi, etnisidad, pambansang pinagmulan, relihiyon, kasarian, pagkakakilanlan sa kasarian, oryentasyong seksuwal, o kalagayan ng kapansanan.⁷ Ang mga batas ng pederal na mga krimen na may bias ay nagbabawal din sa pinsalang may bias sa ari-arian ng relihiyon o pangiangalam sa karapatan sa relihiyon ng isang tao, gamit ang puwersa o mga banta ng puwersa upang mangialam sa mga aktibidad na protektado ng pederal (tulad ng edukasyon at paggamit ng mga pampublikong pasilidad) o mangialam sa pagkakaroon ng tahanan dahil sa motibasyong may bias.⁸

Ang karamihan sa mga estado ay nagpasa ng mga batas laban sa karahasan na may mga probisyon ukol sa karagdagang parusa o pagpapalakas ng hatol kung maipapakita ng mga piskalya sa labas ng makatarungang pag-aalinlangan na ang krimen ay dulot ng bias.⁹ Ang mga batas na ito ay iba-iba sa bawat estado pagdating sa sakop at proteksyon para sa mga tinutukoy na grupo, at kung ito ba ay nag-uutos sa mga lokal na awtoridad ng batas na magkolekta ng mga estadistika ukol sa mga krimeng may motibasyong bias.¹⁰

Inihayag ng Kongreso na ang mga krimen ng galit ay may mga malalim na epekto, hindi lamang para sa komunidad na tinutukoy kundi pati na rin para sa bansa.¹¹ Iniutos ng Korte Suprema na ang malawakang epekto ng mga krimen ng galit ay sapat na mahalaga upang bigyang-katarungan ang paggamit ng mga pinatindi na parusa laban sa mga nagkasala ng krimen ng galit.¹² Bukod dito, madalas na ituring na makasaysayan ang mga pinatinding parusang ito para sa mga krimen ng galit dahil mayroon itong epekto sa pagpapadala ng "mensahe sa lipunan na ang mga krimeng may kasamang galit ay hindi tatanggapin."¹³ Kaya naman, upang punan ang kakulangan sa proteksyon na iniwan ng ilang mga estado, inaprubahan ng Kongreso ang Matthew Shepard at James Byrd Jr. Hate Crime Prevention Act noong 2009, upang protektahan ang mga biktima na tinarget dahil sa

⁷ 8 U.S.C. § 249(a); *See also* IACP Law Enforcement Policy Center, "Investigation of Hate Crimes," IACP Law Enforcement Policy Center, Sept. 2016, p. 1, <https://www.theiacp.org/sites/default/files/2018-08/HateCrimesBinder2016v2.pdf>.

⁸ 18 U.S.C. § 247 (Damage to Religious Property and Obstruction of Persons in the Free Exercise of Religious Beliefs); 18 U.S.C. § 245(b)(2) (Federally Protected Activities); 42 U.S.C. § 3631 (Fair Housing Act's criminal prohibition against interference with a housing right because of bias).

⁹ U.S. Department of Justice, Community Oriented Policing Services, *Hate Crimes: Problem-Oriented Guides for Police Problem-Specific Guides Series*, 2013, No. 72, p. 8, <https://ric-zai-inc.com/Publications/cops-p268-pub.pdf>

¹⁰ *Ibid.* *See also*, Carley Lanich, Ashley Hopko, and Justin Parham, "State Hate Crime Laws Vary, Often Leaving Out LGBTQ Protections," Center for Public Integrity, Sept. 5, 2018, <https://publicintegrity.org/federal-politics/state-hate-crime-laws-vary-often-leaving-out-lgbtq-protections/>.

¹¹ 18 U.S.C. § 249.

¹² *Wisconsin v. Mitchell*, 508 U.S. 476, 487–88 (1993) (holding that "bias-motivated crimes are more likely to provoke retaliatory crimes . . . and incite community unrest.").

¹³ Valerie Jenness and Ryken Grattet, *Making Hate a Crime: From Social Movement to Law Enforcement*, 2002, (Russell Sage Foundation: New York), 3.

kanilang aktuwal o inaakalang lahi, kulay, relihiyon, pambansang pinagmulan, oryentasyong sekswal, etnisidad, pagkakakilanlan sa kasarian, kapansanan, o kasarian.¹⁴

Nakasaad sa ulat ng Komisyon noong 2019 *In the Name of Hate: Examining the Federal Government's Role in Responding to Hate Crimes* na isa sa mga pinakamalalaking hamon sa pag-unawa sa kahalagahan at lawak ng mga krimen ng galit ay ang kakulangan sa sapat na datos. Maraming lungsod at estado sa buong bansa ang hindi palaging nag-uulat ng datos hinggil sa mga krimen ng galit sa FBI, kaya't ang mga pambansang database ay hindi kumpleto at maaaring hindi tama ang bilang ng mga krimen ng galit sa buong Estados Unidos. Ang pinakamahasag na mga pinagkukunan ng datos ay kadalasang nagmumula sa pagsasama-sama ng mga datos mula sa mga pederal na pinagkukunan at mga ulat na kinokolekta ng mga organisasyon ng komunidad. Nang walang mas komprehensibong paraan ng pagkolekta ng datos at mas mahusay na pagsasanay ng mga pulis sa tamang paraan ng pagkilala at pag-ulat ng mga krimen ng galit, nagiging mas malalim ang pagkakaroon ng mga paglabag na ito mula sa simula.¹⁵ Ang mas masusing pagtalakay hinggil sa mga maramihang hamon sa pagsusuri ng mga krimen ng poot at insidente ay matatagpuan sa Kabanata 1 ng ulat na ito.

Noong Mayo 2021, naglabas ang Komisyon ng isang pahayag kay Pangulong Biden na nagpapahayag ng pangangailangan para sa pederal na pamahalaan na tutugon sa anti-Asyano rasismo at xenophobia.¹⁶ Ang pahayag na ito ay nagpapalakas muli sa pangangailangan para sa pederal na pamahalaan na magpakita at kumilos sa paraang nagpapakita na ito ay maglalagay ng proteksyon sa lahat ng mga Amerikano, anuman ang lahi, pambansang pinagmulan, o iba pang mga protektadong katangian. Dahil sa mga datos na nagpapakita ng pagtaas ng anti-Asyanong saloobin, mahalagang maglaro ang pederal na pamahalaan sa pagpapatupad ng mga proteksyon sa karapatang pantao..

Ang mga krimen na may galit na layunin ay naglalayong magdulot ng takot sa mga komunidad na punterya ng masamang gawain na ito. Ang mga dalubhasa sa mga krimen ng galit ay nagmumungkahi na ang mga pagbabagong pangkultura tulad ng mga pagbabagong panlipunan, demograpiko, o pampulitika ay maaaring kaugnay sa mas mataas na antas ng mga krimen ng galit.¹⁷ Ipinapaliwanag din ng iba pang dalubhasa na ang mga krimen na may galit ay pinapalala ng mga

¹⁴ 18 U.S.C. § 249.

¹⁵ Federal Bureau of Investigation, Interrogatory Responses to U.S. Commission on Civil Rights, Mar. 15, 2023 [on file]; *see also*, Detective Orlando Martinez, Hate Crime Coordinator, Los Angeles Police Department, *Federal Response to Anti-Asian Racism in the United States*, Mar. 24, 2023, transcript pp. 166-67 (hereinafter cited as *Anti-Asian Briefing*); Brian Levin, Director, Center for the Study of Hate & Extremism, Written Statement for *Anti-Asian Briefing*, Mar. 24, 2023, at 11 (hereinafter *Levin Statement*).

¹⁶ U.S. Comm'n on Civil Rights, "U.S. Commission on Civil Rights Unanimously Issues Recommendations to Secure Nondiscrimination in the COVID-19 Pandemic Context, and Specifically to Address Anti-Asian Racism and Xenophobia," May 11, 2021, <https://www.usccr.gov/files/2021/05-11-Anti-Asian-Discrimination-2021-Statement.pdf>.

¹⁷ *See e.g.*, Joshua D. Freilich and Steven M. Chermak, "Hate Crimes: Problem-Oriented Guides for Police Problem-Specific Guides Series," U.S. Department of Justice, Community Oriented Policing Services, June 2013,

takot ukol sa rasismo o mga pagbabagong panlipunan na nakakabahala (halimbawa, ang mga atake noong 9/11, ang legalisasyon ng parehong kasarian na kasal, ang pagkahalal kay Pangulong Barack Obama). Ang mga salik na ito ay naging pangunahing hikayat para sa mga insidente ng bias at mga krimen ng galit.¹⁸ Kaya't maraming mananaliksik ang nagpapahayag na ang takot ng bansa sa pandemya ng COVID-19 ay may kaugnayan sa pagtaas ng mga insidente ng bias laban sa mga Asyano at mga krimen ng galit noong 2020.

Ang taong 2020 ay nagdala ng trahedyang para sa pandaigdigang komunidad at sa ating bansa dahil sa pagsiklab ng isang pandemya na nagbago ng buhay ng maraming tao. Ang virus na COVID-19 ay unang natuklasan sa China noong 2019 at mabilis itong kumalat sa buong mundo.¹⁹ Sa ika-11 ng Marso 2020, opisyal na inihayag ng World Health Organization (WHO) ang COVID-19 bilang isang pandaigdigang pandemya.²⁰ Ang virus na COVID-19 ay nagdala ng takot at pag-aalala sa maraming Amerikano habang naranasan ng buong bansa ang mga pagbabago na nagdulot ng pagkaantala sa normal na buhay at rutina. Tinamaan ng pandemya ang bawat aspeto ng buhay. Nagdulot ito ng milyun-milyong kamatayan, di-mabilang na pisikal na paghihirap, at ekonomikong at sosyal na pagkaudlot sa buong mundo, kasama na rito ang Estados Unidos. Sa buong taong 2020 at pati na rin sa 2022, patuloy ang kawalan ng katiyakan sa sosyal at ekonomikong aspeto, at kasama nito ang paglaganap ng karahasan. Hindi nagtagumpay ang China sa pagsugpo sa COVID-19 nang una, at iniuugma ito sa pagkalat ng virus, at sa pamamagitan nito, sa mga tao ng China, kabilang ang mga inaakalang Intsik. Sa mga unang buwan ng 2020, nagbabala ang Direktor ng FBI na si Christopher Wray ng posibleng pagtaas ng mga krimen na may halong pagkasistematiko laban sa mga Amerikano sa Asyanong lahi dulot ng pandemya "batay sa paniwala na may bahagi ng publiko sa U.S. ang mag-uugnay ng COVID-19 sa China at sa mga populasyong Asianong Amerikano."²¹ Sa mga datos, maaring makita na ang pagbibintang sa mga Intsik na may kinalaman sa virus ay nagdulot ng pagtaas ng mga insidente ng bias at mga

No. 72, at 13, <https://ric-zai-inc.com/Publications/cops-p268-pub.pdf>; Robert Sternberg (ed.), *The Psychology of Hate*, American Psychological Association, (2004); Jack McDevitt, Jack Levin, and Susan Bennett "Hate Crime Offenders: An Expanded Typology," *Journal of Social Issues*, 2002, 58(2).

¹⁸ See e.g., Jack McDevitt, Jack Levin, and Susan Bennett "Hate Crime Offenders: An Expanded Typology," *Journal of Social Issues*, 2002, 58(2); Terrence McCoy, "'Saviors of the white race': Perpetrators of hate crimes see themselves as heroes, researchers say," *Washington Post*, Oct. 31, 2018, https://www.washingtonpost.com/local/social-issues/saviors-of-the-white-race-perpetrators-of-hate-crimes-seethemselves-as-heroes-researchers-say/2018/10/31/277a2bdc-daeb-11e8-85df7a6b4d25cfbb_story.html?utm_term=.c215ad03671e.

¹⁹ Gianfranco Spiteri et al., "First cases of coronavirus 2019 (COVID-19) in the WHO European region, 24 January to 21 February 2020," *Eurosurveillance* vol. 25, no. 9, Mar. 5, 2020, <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7068164/>.

²⁰ Centers for Disease Control and Prevention, "CDC's Global Resources Pivot to Address COVID-19," Feb. 8, 2021, <https://www.cdc.gov/globalhealth/resources/reports/annual/2021/global-resources-pivot.html#:~:text=On%20January%2030%2C%202020%2C%20following.COVID%2D19%20a%20global%20pandemic>.

²¹ Josh Margolin, "FBI warns of potential surge in hate crimes against Asian Americans amid coronavirus," *ABC News*, Mar. 27, 2020, <https://abcnews.go.com/US/fbi-warns-potential-surge-hate-crimes-asian-americans/story?id=69831920>.

krimen ng galit laban sa mga komunidad ng mga Asyano mula sa katapusan ng 2019 hanggang sa buong taong 2021.²²

Ang gawaing pagbibintang²³ sa mga komunidad ng mga Asyano sa Estados Unidos ay hindi bago. Ang mga rasistang steriyotipo tungkol sa mga Asyano-Amerikano bilang tagapagdala ng sakit ay unang lumitaw matapos ang pagdagsa ng mga imigrante mula sa Asia noong ika-19 siglo, na naging kilala bilang "Yellow Peril" o "Dilaw na Panganib." Ang mga ideya na ito na ang mga indibidwal na ito ay "marumi, may sakit, masama, may malasakit, mapanirang sekswal, nagsasagawa ng panghihimasok, at palaging dayuhan" ay "ipinakalat ng mga ahensya ng balita, mga medikal na journal, at mga opisyal ng gobyerno."²⁴ Ang mga steriyotipong ito ay nagdulot din ng karahasan sa modernong panahon laban sa mga komunidad ng mga Asyano. Halimbawa, noong dekada ng 1980, ang mga karahasan laban sa mga Timog Asyano ng isang grupo ng may pananampalatayang kinilala ang kanilang sarili bilang "Dotbusters" ay nagdulot ng takot sa mga residente ng India sa New Jersey.²⁵ Muling naging biktima ng karahasan at krimen ng galit ang mga komunidad ng mga Asyano matapos ang mga pag-atake sa World Trade Center noong 9/11 sa New York City. Pagkatapos ng 9/11, iniulat ng FBI isa sa pinakamataas na bilang ng mga krimen ng galit mula nang ito ay magsimulang mag-ulat tungkol sa mga ito noong 1992.²⁶

Nagpapakita rin ang pananaliksik na ang Estados Unidos ay nakaranas ng parehong pag-usbong ng anti-Asian na saloobin matapos ang paglabas ng severe acute respiratory syndrome (SARS) noong 2003. Bagaman ang paglabas ng SARS ay hindi gaanong malaganap o nakamamatay kumpara sa COVID-19, iniulat sa panahong iyon ang mga reaksiyon ng takot at pagdududa mula sa publiko patungo sa mga Asyano-Amerikano na nagdulot ng maraming negatibong implikasyon - panlipunan, pampulitika, at pang-ekonomiya.²⁷

²² Federal Bureau of Investigation, Supplemental Hate Crime Statistics, 2021, Mar. 2023, <https://www.fbi.gov/news/press-releases/fbi-releases-supplemental-2021-hate-crime-statistics>.

²³ Scapegoating refers to "blaming an individual or group for something based on that person or group's identity when the person or group is not responsible. Bias, prejudicial thinking and discriminatory acts can lead to scapegoating." See ADL, "The Coronavirus Surfaces Fear, Stereotypes, and Scapegoating," May 3, 2022, <https://www.adl.org/resources/blog/coronavirus-surfaces-fear-stereotypes-and-scapegoating>.

²⁴ J. Gerard Power, Media Dependency, Bubonic Plague, and the Social Construction of the Chinese Other, Sage Journals, July 21, 2016, <https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/019685999501900106?journalCode=jcia>.

²⁵ Ricardo Kaulessar, "How Indians in Jersey City fought back against the terror of 'Dotbusters' in the 1980s," *North Jersey*, Jan. 26, 2022, <https://www.northjersey.com/story/news/new-jersey/2022/01/26/indians-jersey-city-nj-attacks-1980-s/6397092001/>.

²⁶ FBI, UCR, Hate Crimes 2001, at 5, <https://ucr.fbi.gov/hate-crime/2001>.

²⁷ See e.g., Justin A. Chen, Emily Zhang, and Cindy H. Liu, "Potential Impact of COVID-19-Related Racial Discrimination on the Health of Asian Americans," *American Journal of Public Health COVID-19*, vol. 110, no. 11, Nov. 2020, <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7542280/pdf/AJPH.2020.305858.pdf>.

Ang paninisi na ang isang sakit ay dulot ng isang partikular na komunidad o populasyon ay kilala bilang "racialization of disease."²⁸ Ang ganitong pangyayari ay nagdulot ng libu-libong mga ulat ng pisikal na pag-atake, pananampal, pag-dura/o pag-ubo ng laway, berbal na pang-aatake na may kasamang racial slurs, at pagbabawal sa mga negosyo ng mga Asyano Amerikano (kahit na anong etnisidad).²⁹ Dagdag pa, ang mga ulat ay natagpuan rin na halos kalahati (49 porsiyento) ng mga Asyano Amerikano at Pacific Islanders sa buong bansa ay nakaranas ng diskriminasyon o hindi makatarungang pagtrato na maaaring lumabag sa kanilang mga karapatan sa sibil.³⁰

Sa simula ng pandemya, noong Marso 2020, lumikha ang Stop AAPI Hate, isang pambansang koalisyon ng mga samahan at mga akademiko ng AAPI (Asian American at Pacific Islanders), ng isang website para subaybayan ang mga insidente ng pagkamuhi. Sa unang buwan ng paglulunsad, natanggap ng organisasyon ang 1,497 ulat mula sa buong bansa.³¹ Ang karamihan sa mga insidenteng ito ay mga kaso ng pang-aabuso sa salita (69.8 porsiyento), karamihan sa mga establisyimento (43 porsiyento), at ang mga kababaihan ay mas madalas na inaapi ng 2.3 beses kaysa sa mga kalalakihan.³² Ang mga ulat sa Stop AAPI Hate ay nagmula sa 45 estado at ang Distrito ng Columbia; ang California at New York ang may pinakamaraming ulat, na bumubuo ng higit sa 58 porsiyento ng lahat ng ulat.³³ Mula Marso 20, 2020, hanggang Disyembre 31, 2021, nakuha ng Stop AAPI Hate ang mga ulat ng 10,905 insidente; sa mga ito, 4,632 ay nangyari noong 2020 (42.5 porsiyento) at 6,273 noong 2021 (57.5 porsiyento).³⁴ Bagamat ang karamihan sa mga ulat na ito ay hindi tumutugma sa legal na kahulugan ng isang krimen ng galit, nagdulot ang mga insidenteng ito ng malawakang takot at pag-aalala sa mga komunidad ng mga Asyano noong panahon ng pandemya.³⁵

²⁸ Austin Mardon, Fatima Arshad Syed, Faried Nasir, Yvette Mae Morte and Catherine Mardon, *The Racialization of Coronavirus and Hate Crimes*, Chapter 4, in *Historical Cases of Racialized Disease*, 2020, Golden Meteorite Press.

²⁹ Aggie J. Yellow Horse, Russell Jeung, and Ronae Matriano, "Stop AAPI Hate National Report," Mar. 1, 2022, <https://stopaapihate.org/wp-content/uploads/2022/03/22-SAH-NationalReport-3.1.22-v9.pdf>.

³⁰ Stop AAPI Hate, *Righting Wrongs: How Civil Rights Can Protect Asian Americans & Pacific Islanders Against Racism*, May 2023, p. 8, <https://stopaapihate.org/wp-content/uploads/2023/05/23-SAH-CivilRightsReport.pdf>.

³¹ Russell Jeung, Incidents of Coronavirus-related Discrimination, A Report for A3PCON and CAA, Apr. 23, 2020, https://www.asianpacificpolicyandplanningcouncil.org/wp-content/uploads/STOP_AAPI_HATE_MONTHLY_REPORT_4_23_20.pdf.

³² Ibid.

³³ Ibid.

³⁴ Aggie J. Yellow Horse, Russell Jeung, Ronae Matriano, "Stop AAPI Hate: National Report, 3/19/20-12/31/21", Mar. 22, 2022, <https://stopaapihate.org/wp-content/uploads/2022/03/22-SAH-NationalReport-3.1.22-v9.pdf>.

³⁵ Hannah Tessler, Meera Choi, and Grace Kao, "The Anxiety of Being Asian American: Hate Crimes and Negative Biases During the COVID-19 Pandemic," *American Journal of Criminal Justice*, vol. 45, no. 4, 2020, <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7286555/>; Angela Glover, Shannon Harper, and Lynn Langton, "Anti-Asian Hate Crime During the COVID-19 Pandemic: Exploring the Reproduction of Inequality," *American Journal of Criminal Justice*, 2020, vol. 45, no. 4, <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/32837171/>; Dominique Marangoni-Simonsen, "A Forgotten History: How the Asian American Workforce Cultivated Monterey County's Agricultural Industry, Despite National Anti-Asian Rhetoric," *Hastings Environmental Law Journal*, 2021, vol. 27, no. 1, https://repository.uchastings.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1595&context=hastings_environmental_law_journal;

Ang pananaliksik ay nagpapakita ng isang ugnayan sa pagtaas ng karahasan laban sa mga Asyano noong pandemya ng COVID-19 at sa wika na ginamit ng mga pulitiko at media sa panahon ng unang paglaganap.³⁶ Ang usapin tungkol sa virus ay nagdulot ng stigmatisasyon ng mga komunidad ng mga Asyano at patuloy na nagpapalaganap ng ideya na ang China ay—at sa extension, ang mga taong Intsik — ay responsable sa pagkalat ng COVID-19. Halimbawa, may mga miyembro ng Administrasyon ni Trump na tinawag ang COVID-19 bilang "Wuhan Virus," "Chinese Virus," at "Kung Flu."³⁷ Ang pag-usbong ng karahasan at mga bias na atake sa mga komunidad ng mga Asyano sa maraming paraan ay katulad ng pagtaas ng rasistang anti-Asyano na damdamin noong panahon ng "Yellow Peril" noong ika-19 siglo dahil sa bahagi, kinikilala ang mga Amerikano na may lahing Asyano bilang "walang katapusang dayuhan" at bilang "pisikal na simbolo ng dayuhan at sakit."³⁸

Dahil sa pagtaas ng mga ulat tungkol sa mga krimen ng anti-Asian at mga insidente na may bias noong Oktubre 2022, bumoto ang Komisyon ng Civil Rights ng Estados Unidos (Komisyon) na mag-imbetiga sa papel ng pederal na pamahalaan sa paglaban sa mga krimen na ito. Ito ang ikalawang pagkakataon na sinuri ng Komisyon ang pag-usbong ng anti-Asian na racism at diskriminasyon sa loob ng 65 taon nito.³⁹ Ang ulat na ito ay sumusuri ng tatlong pangunahing aspeto: 1) pambansang mga trend at datos tungkol sa pag-usbong ng mga insidenteng may galit at mga krimen na may galit laban sa mga miyembro ng mga komunidad ng Asyano; 2) mga gawain ng mga lokal at estado na pagpapatupad ng batas sa pag-iwas at pagsusuri ng mga krimen na may galit; at 3) mga pederal na pagsisikap at patakaran na nagpapalakas ng mas malawakang

Grace Kim and Tanvi Shah, "When Perceptions Are Fragile But Also Enduring: An Asian American Reflection on COVID-19," *Journal of Humanistic Psychology*, Sept. 2020, vol. 60, no. 5, <https://journals.sagepub.com/doi/epub/10.1177/0022167820937485>.

³⁶ Sean Darling-Hammond, Eli Michaels, Amani Allen, David Chae, Marilyn Thomas, Thu Nguyen, Mahasin Mujahid, and Rucker Johnson, "After 'The China Virus' Went Viral: Racially Charged Coronavirus Coverage and Trends in Bias Against Asian Americans," *Health Education and Behavior*, Sept. 2020, vol. 47, no. 6, <https://journals.sagepub.com/doi/full/10.1177/1090198120957949>; Hyunyi Cho, Wenbo Li, Julie Cannon, Rachel Lopez, and Chi (Chuck) Song, "Testing three explanations for stigmatization of people of Asian descent during COVID-19: maladaptive coping, biased media use, or racial prejudice?" *Ethnicity & Health*, Oct. 2020, vol. 26, <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/13557858.2020.1830035>.

³⁷ Yao Li and Harvey Nicholson, "When 'model minorities' become 'yellow peril' – Othering and the racialization of Asian Americans in the COVID-19 pandemic," *Sociology Compass*, Feb. 2021, vol. 15, no. 2, <https://compass.onlinelibrary.wiley.com/doi/epdf/10.1111/soc4.12849>; Angela Glover, Shannon Harper, and Lynn Langton, "Anti-Asian Hate Crime During the COVID-19 Pandemic: Exploring the Reproduction of Inequality," *American Journal of Criminal Justice*, 2020, vol. 45, no. 4, <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/32837171/>; Tyler Reny and Matt Baretto, "Xenophobia in the Time of Pandemic: Othering, anti-Asian Attitudes, and COVID-19," *Politics, Groups, and Identities*, May 2020, vol. 10, no. 2, <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/21565503.2020.1769693?journalCode=rpgi20>.

³⁸ Hannah Tessler, Meera Choi, and Grace Kao, "The Anxiety of Being Asian American: Hate Crimes and Negative Biases During the COVID-19 Pandemic," *American Journal of Criminal Justice*, vol. 45, no. 4, 2020, <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7286555/>.

³⁹ See U.S. Commission on Civil Rights, *Civil Rights Issues Facing Asian Americans in the 1990s*, Feb. 1992, <https://www.ojp.gov/pdffiles1/Digitization/135906NCJRS.pdf>.

pakikilahok sa pagsusuri ng mga insidente ng krimen na may galit, pati na rin ang mga pagsusuri at pagsasakdal upang maiwasan ang mga krimen na may galit.

Noong Marso 24, 2023, ang Komisyon ay nagdaos ng isang briefing kung saan ito ay tumanggap ng mga nakasulat at pasalitang patotoo mula sa mga eksperto sa akademiko at patakaran, mga opisyal ng pederal at lokal na mga ahensya ng batas, at mga miyembro ng publiko. Nagpadala rin ang Komisyon ng mga opisyal na kahilingan ng impormasyon sa mga kaukulang opisina sa pederal sa U.S. Department of Justice (DOJ) at sa Federal Bureau of Investigation (FBI), at isinagawa ang malawakang pananaliksik sa pamamagitan ng kwalitatibong at kwantitatibong paraan ukol sa epekto ng mga krimen na may galit at mga insidente ng bias laban sa mga Asyano Amerikano sa U.S. sa panahon ng mataas ang dagok ng pandemya ng COVID-19.

Bukod pa sa pagsusuri ng mga krimeng kinamumuhian sa pambansang antas, tatlong estado ang pinili para sa analisis sa ulat na ito: California, New York, at Texas. Ang mga estado na ito ay pinili dahil sila ang may pinakamalalaking komunidad ng mga Asyano sa pangunahing lupain ng U.S., ayon sa kanilang pagkakasunod-sunod,⁴⁰ at lahat sila ay nakaranas ng pagtaas ng insidente ng pagkakamumuhian noong pandemya. Sa California, ang proporsyon ng mga insidente na may bias laban sa mga Asyano ay higit na dobleng umangat mula 2020 hanggang 2021 (mula 6.7 porsyento hanggang 14.1 porsyento), habang halos tatlong beses na tumaas ang aktuwal na bilang ng mga insidente sa parehong panahon (mula 89 noong 2020 hanggang 248 noong 2021).⁴¹ Isa sa malaking pag-aaral ng Stop AAPI Hate, na sumusuri ng mga insidente sa pambansang antas mula Marso 19, 2020, hanggang Disyembre 31, 2021, ay natuklasang ang pinakamalaking bahagi (38 porsyento) ng mga insidente ay nangyari sa California.⁴² Natagpuan sa isang ulat ng Stop AAPI Hate para sa California na 63 porsyento ng mga insidente sa estado ay iniulat ng mga kababaihan.⁴³ Tulad ng mga insidente sa antas ng estado, ang proporsyon ng mga insidente na may bias laban sa mga Asyano sa San Francisco ay malaki ring nagtaas, na naging 16 porsyento ng mga insidente na may bias noong 2020 at 52 porsyento ng mga insidente na may bias noong 2021.⁴⁴

Sa New York, may malinaw na pag-usbong ng mga insidente ng karahasan laban sa mga Asyano mula 2019 hanggang 2021. Noong 2019, may limang insidenteng anti-Asian hate crime sa New York, na sinundan ng 31 noong 2020, na ayon sa New York State's Department of Criminal Justice Services, ay pinakamataas na bilang na naitala mula nang magsimula ang maayos at kumpletong

⁴⁰ Office of Minority Health, "Profile: Asian Americans," U.S. Dep't of Health and Human Services, <https://minorityhealth.hhs.gov/omh/browse.aspx?lvl=3&lvlid=63>.

⁴¹ California OpenJustice Data Portal, <https://openjustice.doj.ca.gov/data> (accessed Dec. 14, 2022).

⁴² Stop AAPI Hate, *National Report (Through December 31, 2021)*, Mar. 4, 2022, <https://stopaapihate.org/wp-content/uploads/2022/03/22-SAH-NationalReport-3.1.22-v9.pdf>.

⁴³ Stop AAPI Hate, *California State Policy Recommendations to Address AAPI Hate: A Starting Point for Taking Action*, Oct. 13, 2021, <https://drive.google.com/file/d/1uPFwB0ZbOoQnVs0FXPrIfTkIK3LLM41Y/view>.

⁴⁴ Ibid.

pag-uulat ng krimen ng galit noong taong 2010.⁴⁵ Gayunpaman, mas malaki pa ang pag-akyat noong 2021, na may 140 anti-Asyanong krimen ng galit.⁴⁶

Ang proporsyon ng mga insidente ng bias laban sa mga Asyano sa New York ay tumaas mula sa hindi hihigit sa 1 porsyento ng mga insidente ng bias noong 2019, hanggang sa higit sa 6 porsyento noong 2020, at pataas pa sa higit sa 18 porsyento noong 2021.⁴⁷ Sa New York City, ipinakita rin ng datos na nagpapakita ang bilang ng mga krimen na may kasamang pagkamuhi laban sa mga Asyano sa buong taon ng 2020 at 2021. Halimbawa, ang bilang ng mga krimen na may kasamang pagkamuhi laban sa mga Asyano sa lungsod ay nagmula sa isa (1) noong 2019, tumaas hanggang 27 noong 2020, at lumobo pa nang 131 noong 2021. Sa pamamagitan ng Disyembre 2021, iniulat ng New York Police Department (NYPD) na ang mga insidente na tumutukoy sa mga residenteng Asyano ay tumaas ng 361 porsyento mula sa nakaraang taon.⁴⁸

Gayunpaman, maaaring maging kulang pa rin ang pagtaas na ito ng mga krimen laban sa mga Asyano. May mga Asyano sa New York na hindi nagpapahayag ng mga insidente sa pulisya dahil sa kawalan ng tiwala na maayos na aaksyunan ang kanilang mga alalahanin dahil sa kakulangan ng mga kaso ng karahasan sa salitang mapanira, mga pag-uusig, at mga hatol na sumusunod sa mga insidenteng ito.⁴⁹ Ang Asian American Bar Association ng New York (AABANY) ay nag-analisa ng 233 mga kaso ng karahasan laban sa mga Asyano sa New York City mula sa unang tatlong quarter ng 2021 at natuklasan na pitong kaso lamang ang nagresulta sa hatol na may kaugnayan sa karahasan sa salitang mapanira.⁵⁰ Ang karagdagang pag-uusap tungkol sa datos at mga pagsubok sa pagsasakdal ng mga krimen ng salitang mapanira ay kasama sa Kabanata 2 ng ulat na ito.

⁴⁵ New York State Division of Criminal Justice Services, “Hate Crime in New York State 2020 Annual Report,” Sept. 2021, <https://www.criminaljustice.ny.gov/crimnet/ojsa/FINAL2020-Domestic-Homicide-Report12-21.pdf>; Personal correspondence with New York Division of Criminal Justice Services, Mar. 21, 2023.

⁴⁶ New York State Division of Criminal Justice Services, “Hate Crime in New York State 2021 Annual Report,” <https://www.criminaljustice.ny.gov/crimnet/ojsa/hate-crime-in-nys-2021-annual-report.pdf>.

⁴⁷ Note: the NYPD uses the same definition for hate crimes and bias incidents: “A bias incident is any offense or unlawful act that is motivated in whole or substantial part by a person’s, a group’s or a place’s identification with a particular race, color, religion, ethnicity, gender, age, disability, ancestry, national origin, or sexual orientation (including gay, lesbian, bisexual, and transgender) as determined by the commanding officer of the Hate Crime Task Force.” New York State, “Hate Crimes by County and Bias Type: Beginning 2010,” <https://data.ny.gov/Public-Safety/Hate-Crimes-by-County-and-Bias-Type-Beginning-2010/6xda-q7ev> (accessed Feb. 15, 2023).

⁴⁸ Kimmy Yam, “NYPD reports 361 percent increase in anti-Asian hate crimes since last year,” *NBC News*, Dec. 10, 2021, <https://www.nbcnews.com/news/asian-america/nypd-reports-361-percent-increase-anti-asian-hate-crimes-last-year-rcna8427>.

⁴⁹ Nicole Hong and Jonah E. Bromwich, “Asian-Americans Are Being Attacked. Why Are Hate Crime Charges So Rare?” *The New York Times*, Mar. 18, 2021, <https://www.nytimes.com/2021/03/18/nyregion/asian-hate-crimes.html>.

⁵⁰ Asian American Bar Association of New York, *Endless Tide: The Continuing Struggle to Overcome Anti-Asian Hate in New York*, May 2022, https://cdn.ymaws.com/www.aabany.org/resource/resmgr/aavtf/Endless_Tide_Report_2022_FIN.pdf.

Ayon sa Texas Department of Public Safety, ang bahagyang porsiyento ng mga krimen na may motibasyong anti-Asian bias ay 1 porsiyento noong 2019, tumaas sa 2.3 porsiyento noong 2020, at tumaas nang kaunti sa 2.5 porsiyento noong 2021. Dahil sa mababang bilang ng iniulat na hate crimes sa kabuuan, hindi nakita ang malinaw na pagtaas sa opisyal na anti-Asian hate crimes sa Houston sa mga taong inilahad. Dala ng kawalang ulat na insidente tungkol sa anti-Asian noong 2019, nagkaroon ng pagtaas ang lungsod sa proporsiyon ng mga krimeng ito noong 2020, na either 4.7 porsiyento sa FBI data o 2.3 porsiyento sa Texas Department of Public Safety data.⁵¹ Ang mga pagkakaiba sa pagitan ng dalawang mga source na ito ay nagpapakita ng ilang mga isyu sa pag-uulat sa pagitan ng federal at estado o lokal na mga database, na gumagawang mahirap ang pag-unawa sa laki ng hate crimes. Gayunpaman, pareho ang mga source na ito sa mababang bilang ng hate crimes sa pangkalahatan pati na rin sa hate crimes na may motibasyong anti-Asian bias, na iniuugma ng mga iskolar sa underreported nature ng mga krimeng ito kaysa sa tamang bilang ng krimen ng galit.

Sa California, nag-iiba rin ang bilang ng krimen ng galit noong panahon ng pandemya depende sa sinuring pinagkunan. Halimbawa, iniulat ng FBI's Crime Data Explorer (CDE) site na 73 insidente ang nangyari noong 2021, samantalang iniulat ng California DOJ ang 1,763 na insidente.⁵² Ang malaking pagkakaiba na ito ay dulot ng pagbabago sa bilang ng mga ahensiyang nag-uulat sa FBI taon-taon. Halimbawa, noong 2020, nagbigay ng datos ang 732 sa 740 na law enforcement agencies sa estado, samantalang noong 2021, natanggap lamang ng FBI ang datos mula sa 15 na mga ahensiyang pulisya sa California.⁵³ Malamang na ito ay dahil sa pangangailangan na ipasa ng mga ahensiyang ito ang kanilang mga istatistika ng pag-uulat sa National Incident-Based Reporting System (NIBRS) mula sa FBI's Uniform Crime Reporting (UCR) system simula Enero 2021.⁵⁴

Ang mga datos na nakuha mula sa New York noong 2021 ay nagpapakita na ang FBI ay nag-ulat ng mas mababang bilang ng mga insidente na may bias kumpara sa estado mismo. Ang pagkakaiba sa bilang na ito ay malamang dahil sa mga ahensiyang hindi nagri-report ng mga krimen na may kasamang galit sa FBI sa pamamagitan ng kanilang NIBRS database.⁵⁵ Noong 2020, 559 sa 595 na mga ahensiyang tagapagpatupad ng batas sa estado ang nagbigay ng datos. Noong 2021, natanggap lamang ng FBI ang datos mula sa 124 na ahensiyang tagapagpatupad ng batas sa

⁵¹ Federal Bureau of Investigation, "Crime Data Explorer," <https://crime-data-explorer.app.cloud.gov/pages/home> (as of Dec. 31, 2022); Texas Department of Public Safety, Summary of Hate Crime Detail for Each ORI – All Agencies, <https://txucr.nibrs.com/Report/HateCrime>.

⁵² Federal Bureau of Investigation, "Crime Data Explorer," <https://cde.ucr.cjis.gov/LATEST/webapp/#/pages/explorer/crime/hate-crime>.

⁵³ Ibid.

⁵⁴ Federal Bureau of Investigation Interrogatory Responses to the U.S. Commission on Civil Rights, Mar. 15, 2023, pp. 3-4, [on file]; *see also infra* notes 434-444 (national data transition).

⁵⁵ *See infra* notes 434-444 (discussing national data transition); *see also*, Federal Bureau of Investigation Interrogatory Responses to the U.S. Commission on Civil Rights, Mar. 15, 2023, pp. 3-4 [on file].

estado.⁵⁶ Sa kabilang banda, hindi nakita ang pagbaba sa ulat ng Texas sa FBI noong 2021, ngunit mas mababa pa rin ang kanilang iniulat na mga insidente ng krimen na may kasamang galit kaysa sa New York at California.⁵⁷

Habang ang paglipat sa NIBRS reporting database ay inaasahan na magbigay ng mas kumpletong larawan ng krimen sa buong bansa, ang pagbabago ay nagiging mahirap para sa maraming mga hurisdiksyon at ang datos sa mga krimen ng pagtatanim ng galit ay nananatiling hindi kumpleto. Bilang tugon sa mga katanungan ng Komisyon, ipinaalam ng FBI sa Komisyon na dahil maraming mga ahensiyang tagapagpatupad ng batas ang hindi makapagpasa ng kanilang mga datos ukol sa krimen ng pagtatanim ng galit sa NIBRS, ang pakikilahok sa buong bansa ay bumaba ng 22 porsyento para sa taong 2021.⁵⁸ Mayroon ding potensyal na mga isyu sa paraan kung paano tinukoy ng mga departamento ng pulisya kung ang isang krimen ay pinapandayahan ng kaasalan at, sa kasunod nito, kung paano iniulat ng mga departamento ng pulisya ang impormasyong iyon sa mga awtoridad ng pederal. Noong 2020, halos 25 porsyento ng malalaking lungsod ay hindi nag-ulat ng anumang mga krimen ng galit.⁵⁹ Malamang na ito'y nagpapakita ng isang isyu sa pag-uulat, sapagkat ito ay "isang halos imposibleng istatistik" na walang isa sa mga lungsod na iyon ang naranasan ng kahit isang krimen ng pagtatanim ng galit sa taong iyon.⁶⁰ Bukod dito, maaaring magkaiba ang mga numero ng lokal at estado kumpara sa mga numero ng pederal dahil sa mga isyu sa pagtukoy nito.⁶¹

Ang pederal na pamahalaan ay may mahalagang papel din sa pagpapatupad ng mga konstitusyonal na proteksyon at pangangalaga sa mga tao laban sa mga karahasan na nauukit sa mga ito. Ayon sa Kagawaran ng Katarungan (DOJ), "[n]gayon ang mga karahasan na nauukit sa galit ay [ang] pinakamalamlam na magbukas o palalalain ang mga alitan, na maaaring magdulot ng mas malalaking hidwaang pang-rasal sa komunidad, mga kaguluhan sa sibil, at maging mga riot."⁶² Noong Mayo 2020, sa isang magkasamang sulat sa Kagawaran ng Katarungan, 16 Senador ang nagtanong sa Civil Rights Division upang ipabatid sa Kongreso ang mga hakbang na ginawa ng ahensya sa pagtugon sa pagtaas ng diskriminasyon, pang-aabuso, at mga karahasan na nauukit sa

⁵⁶ Federal Bureau of Investigation, "Crime Data Explorer," <https://cde.ucr.cjis.gov/LATEST/webapp/#/pages/explorer/crime/hate-crime>.

⁵⁷ U.S. Commission on Civil Rights, *In the Name of Hate: Examining the Federal Government's Role in Responding to Hate Crimes*, Nov. 2019, pp. 179, <https://www.usccr.gov/files/pubs/2019/11-13-In-the-Name-of-Hate.pdf>.

⁵⁸ Federal Bureau of Investigation, Interrogatory Responses to the U.S. Commission on Civil Rights, Mar. 15, 2023, pp. 3-4 [on file].

⁵⁹ Beatrice Jin, "Biden signed a new hate crimes law – but there's a big flaw," *Politico*, May 20, 2021, <https://www.politico.com/interactives/2021/state-hate-crime-laws/>.

⁶⁰ *Ibid.*

⁶¹ *See infra* notes 845-849.

⁶² U.S. Dep't of Justice, Community Relations Service, *Hate Crime: The Violence of Intolerance*, Dec. 2001, ¶4, https://www.justice.gov/archive/crs/pubs/crs_pub_hate_crime_bulletin_1201.htm.

mga komunidad ng mga Asyano.⁶³ Bilang tugon sa sulat na ito noong Marso 23, 2021, inihain ni Senador Mazie Hirono ang COVID-19 Hate Crimes Act,⁶⁴ at inihain ni Senador Richard Blumenthal ang Khalid Jabara and Heather Heyer National Opposition to Hate, Assault, and Threats Equality Act of 2021 (Jabara-Heyer NO HATE Act) noong Abril 13, 2021.⁶⁵ Ang parehong mga panukalang batas ay naaprubahan at nilagdaan ni Pangulong Biden bilang bahagi ng iisang panukalang batas noong Mayo 21, 2021.⁶⁶ Ipinatutupad ng batas na ito ang mga programa at inisyatiba ng DOJ upang labanan ang mga karahasan laban sa mga Asyano. Ilan sa mga ito ay kinabibilangan ng pagpapabilis ng pagsusuri ng mga kaso ng karahasan, pagkolekta at pagpapaghiwalay ng mga datos batay sa mga natatanging katangian (halimbawa, lahi at bansang pinanggalingan), pagpapalawak ng mga programa ng edukasyon at pag-aabot, pagtatatag ng mga hotlines na pinapatakbo ng estado, pagtatag ng mga pondo para sa mga gobyernong lokal at estado, pagpapatupad ng mga aktibidad ng mga tagapagpatupad ng batas at mga programa para sa pagbawas ng krimen upang maiwasan, matugunan, at tugunan ang mga karahasan na nauukit.⁶⁷

Sa unang anibersaryo ng pagpapatupad ng Jabara-Heyer NO HATE Act, inanunsyo ng DOJ ang isang serye ng mga hakbang upang pigilin at harapin ang mga insidente ng bias.⁶⁸ Kabilang sa mga hakbang na ito ang paglabas ng mga bagong gabay sa pakikipagtulungan sa Kagawaran ng Kalusugan at mga Serbisyong Panlipunan (HHS) upang magpataas ng kamalayan hinggil sa mga krimen na may kaugnayan sa pagkamuhi noong panahon ng pandemya ng COVID-19,⁶⁹ papapanukala ng mga panukalang proyekto para sa mga programa na magtataguyod ng mga hotlines na pinamamahalaan ng estado, at ang paglikha ng Anti-Hate Crimes Resource Coordinator at Language Access Coordinator.⁷⁰ Hiniling din ng Act ang mga epektibong tugon mula sa iba't ibang mga sangay ng DOJ, naghanap ng mga mapagkukunan para sa mga biktima at kanilang mga komunidad, at naghangad na magtayo ng kooperasyon mula sa mga samahan ng komunidad upang labanan ang mga krimen na may kaugnayan sa pagkamuhi.⁷¹ Sa ikalawang anibersaryo ng pagpapatupad ng COVID-19 Hate Crimes Act at Jabara-Heyer NO HATE Act, inilathala ng DOJ

⁶³ United State Senate, Letter to U.S. Department of Justice, May 20, 2020, <https://www.hirono.senate.gov/imo/media/doc/Letter%20to%20DOJ%20re%20anti-AAPI%20discrimination.pdf>

⁶⁴ 34 U.S.C. Chapter 305 or 34 U.S.C. §§ 30501-30507.

⁶⁵ *Id.*

⁶⁶ *Id.*

⁶⁷ *Id.*

⁶⁸ Department of Justice, Office of Public Affairs, Justice Department Announces New Initiatives to Address and Prevent Hate Crimes and Hate Incidents, Friday, May 29, 2022, <https://www.justice.gov/opa/pr/justice-department-announces-new-initiatives-address-and-prevent-hate-crimes-and-hate>.

⁶⁹ *Ibid.*

⁷⁰ *Ibid.*

⁷¹ U.S. Department of Justice: Combatting Hate Crimes, <https://www.justice.gov/opa/press-release/file/1428666/download>.

ang isang fact sheet na naglalayong ipakita ang kanilang mga pagsisikap na magdagdag ng mga mapagkukunan upang pigilin at labanan ang mga krimen at insidente ng pagkamuhi.⁷²

Sa kabila ng mga pagsusumikap na ito, maraming mga pulitiko at mga samahang komunidad ng mga Asyano Amerikano ang humiling ng mas epektibong tugon mula sa pederal na pamahalaan.⁷³ Ilan sa mga tugon na ito ay kinabibilangan ng pagpapabuti ng mga kagamitan na nagbibigay ng paraan sa publiko upang labanan ang karahasan laban sa mga Asyano. Isang estratehiya ay nagpapalakas sa mas malawakang pag-uulat ng mga insidente ng galit at mga krimen ng galit sa mga lokal na awtoridad at ang kasiguruhan ng ito ay ipinaaabot sa mga iba't-ibang organisasyon na nagkukolekta ng data sa mga krimen ng galit.⁷⁴ Iba pang mga estratehiya ay kinabibilangan ng mga programa upang magbigay-aral sa publiko tungkol sa kasaysayan ng diskriminasyon sa mga Asyano Amerikano, at upang hikayatin ang mga halal na opisyal na ipasa ang mga batas laban sa galit sa kanilang estado.⁷⁵

Ang mga kinikilalang stakeholders at mga eksperto sa komunidad ay nanawagan na dagdagan ang pagbabahagi sa wika upang bawasan ang mga balakid sa pagsusumbong ng mga krimen ng galit, mga insidente ng pagkamuhi, at posibleng diskriminasyon sa karapatang sibil,⁷⁶ na awtorisado sa COVID-19 Hate Crimes Act ng 2021.⁷⁷ Bukod dito, ang mga grupo sa komunidad ay nagpahayag ng pangangailangan para sa mas magandang pagkolekta ng datos at isang standardisadong at kodipikadong pang-unawa ng mga insidente ng pagkamuhi upang mas mapanatili ang pag-iwas sa mga krimen ng pagkamuhi laban sa mga Asyano.⁷⁸ Halimbawa, si John Yang, Pangulo at Executive Director ng Asian Americans Advancing Justice (AAJC) ay nagpatotoo na:

⁷² Dep't of Justice, "Fact Sheet: Justice Department Efforts to Combat Hate Crimes," May 20, 2023, <https://www.justice.gov/hatecrimes/spotlight/combating-hate-crimes>.

⁷³ See e.g., Rui Kaneya, "After a spike in anti-Asian hate crimes, the government response stalls," The Center for Public Integrity, Dec. 10, 2021, <https://publicintegrity.org/inside-publici/newsletters/watchdog-newsletter/spike-anti-asian-hate-crimes-response-stalls/>; Seashia Vang, "U.S. Government Should Better Combat Anti-Asian Racism," Human Rights Watch, Apr. 17, 2020, <https://www.hrw.org/news/2020/04/17/us-government-should-better-combat-anti-asian-racism>.

⁷⁴ Tiffany Liu, "Texas ranks 4th in anti-Asian incidents; how to stop the hate," WFAA, Mar. 23, 2021, <https://www.wfaa.com/article/news/local/texas/texas-ranks-4th-in-anti-asian-racist-incidents-how-to-stop-the-aapi-hate/287-6f10e1f8-64c4-4434-8be3-71fca2eb8a3e>; Vignesh Ramachandran, "What you can do to fight violence and racism against Asian Americans," PBS, Mar. 18, 2021, <https://www.pbs.org/newshour/nation/what-you-can-do-to-fight-violence-and-racism-against-asian-americans>.

⁷⁵ Tiffany Liu, "Texas ranks 4th in anti-Asian incidents; how to stop the hate," WFAA, Mar. 23, 2021, <https://www.wfaa.com/article/news/local/texas/texas-ranks-4th-in-anti-asian-racist-incidents-how-to-stop-the-aapi-hate/287-6f10e1f8-64c4-4434-8be3-71fca2eb8a3e>; Vignesh Ramachandran, "What you can do to fight violence and racism against Asian Americans," PBS, Mar. 18, 2021, <https://www.pbs.org/newshour/nation/what-you-can-do-to-fight-violence-and-racism-against-asian-americans>.

⁷⁶ Stop AAPI Hate, *Righting Wrongs: How Civil Rights Can Protect Asian Americans and Pacific Islanders Against Racism*, May 2023, p. 19, <https://stopaapihate.org/wp-content/uploads/2023/05/23-SAH-CivilRightsReport.pdf>.

⁷⁷ S.937 – (COVID-19 Hate Crimes Act), <https://www.congress.gov/117/plaws/publ13/PLAW-117publ13.pdf>.

⁷⁸ Stop AAPI Hate, *Righting Wrongs: How Civil Rights Can Protect Asian Americans and Pacific Islanders Against Racism*, May 2023, p. 19, <https://stopaapihate.org/wp-content/uploads/2023/05/23-SAH-CivilRightsReport.pdf>.

Naniniwala kami na ang kumpletong datos ay mahalagang bahagi ng pag-unawa, pagsusuri, at pag-iwas sa mga krimeng may kasamang galit. Kasama ng mga kasamahan namin sa pagsusulong ng karapatan, kami ay sumusulong na gawing mas mabilis at epektibo ng Kagawaran ng Katarungan at FBI ang paglipat sa NIBRS. Kami ay naniniwala na ito ay magdudulot ng mas tumpak na datos sa oras na ito. Kami ay patuloy na nagmumungkahi para sa pagpapabuti sa pag-uulat at pagkolekta ng datos, kabilang ang pag-aaral kung paano gawing obligasyon ng mga awtoridad na mag-ulat sa FBI.⁷⁹

Hindi maaaring lubusang maiwasan at masugpo ang karahasan ng galit laban sa mga tinutukoy na komunidad. Gayunpaman, ang pagbuo ng mga epektibong paraan para tugunan ang mga krimeng ito, pagbawas ng mga hadlang sa pag-uulat, at pagpapalawak ng pagkolekta ng datos ay maaaring magtayo ng tiwala sa pagitan ng mga awtoridad at mga komunidad na nadarama ang banta. Bukod dito, ang pagkilala sa kahalagahan ng mga krimeng may galit at ang sakit na dulot nito sa mga komunidad ay mahalaga upang magkaroon ng kamalayan sa problemang ito at magbuo ng epektibong mga tugon sa lokal, pambansa, at pederal na antas na makakatulong sa mga pulis at mga taga-pag-usisa na mas maunawaan kung saan at paano nangyayari ang mga insidenteng gaya nito. Bagamat ang ulat na ito ay partikular na naglalayon sa mga krimeng may galit na naka-direkta sa mga Asyanong Amerikano sa panahon ng pandemya ng COVID-19, ang mga krimeng may galit ay hindi lamang nauukit sa populasyon ng mga Asyanong Amerikano at ito ay nakakaapekto sa maraming minorya at mga marginalisadong populasyon. Ang pagbuo ng mga epektibong batas at mga tugon sa karahasan ng galit mula sa mga awtoridad ng batas ay maaaring magpadala ng mensahe sa lahat ng tinutukoy na komunidad na ang mga ganitong gawain ay hindi inaapruba. Sinabi ni Kamala Harris, ang unang Asyanong Amerikano na Bise Presidente:

Ito ang karahasan - hindi ito nagmula sa kahit saan, at wala sa lahat ng ito ang bago. Sa aking buhay, sa aking natamasa, nakita ko kung paano ang galit ay maaaring umiral sa ating mga komunidad. Nakita ko kung paano ang galit ay maaaring maghadlang sa ating pag-unlad. At nakita ko kung paano ang mga tao na nagkakaisa laban sa galit ay makakapagpapalakas sa ating bansa. Narito ang katotohanan: May rasismo sa Amerika. May xenophobia sa Amerika, antisemitism, Islamophobia, homophobia, transphobia - lahat ito ay umiiral. Kaya't ang trabaho na labanan ang kawalan ng katarungan kung saan man ito umiiral ay nananatiling pangunahing gawain sa atin.⁸⁰

Ito pong ulat ay nahahati sa tatlong kabanata. Ang Kabanata 1 ng ulat ay naglalakip ng mga nauugnay na mga batas ukol sa krimen ng galit sa pederal, nagbibigay ng maikling konteksto hinggil sa diskriminasyon laban sa mga Asyano, at naglalathala ng mga pambansang estadistika tungkol sa mga krimen ng galit at insidente ng galit laban sa mga tao ng Asyanong lahi mula

⁷⁹ John Yang, President and Executive Director, Asian Americans Advancing Justice, Written Statement for *Anti-Asian Briefing*, Mar. 24, 2023, at 11 (hereinafter Yang Statement).

⁸⁰ Barbara Sprunt, "Here's What The New Hate Crimes Law Aims To Do As Attacks On Asian Americans Rise," *NPR*, May 20, 2021, <https://www.npr.org/2021/05/20/998599775/biden-to-sign-the-covid-19-hate-crimes-bill-as-anti-asian-american-attacks-rise>.

2019-2022. Ang Kabanata 2 ay naglalarawan ng mga pagsisikap ng lokal na law enforcement sa pagtugon sa pagtaas ng mga krimen ng galit, inaalang ang mga pamamaraan ng pag-uulat at pagsasaayos, at inuuri ang mga patuloy na mga pag-uulat at mga pagsubok sa pagsasaayos. Ang Kabanata 3 ay inuuri ang papel ng pederal na pamahalaan sa pagsisiyasat, pag-uulat, at pagpaparusa sa mga krimen ng galit. Nagwawakas ang ulat sa mga natuklasan at rekomendasyon ng mga Komisyoner batay sa pananaliksik.